

Заключение по итогам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта

Постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 19.10.2023 г. № 2202 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с постановлением от 11.02.2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок проведения экспертизы), рассмотрел постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 19.10.2023 г. № 2202 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Солнечногорск Московской области» и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 06.05.2024 г. по 20.05.2024 г.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://solreg.ru/activities/regulatory-impact-assessment?tab=tab8726>.

Одновременно письма о проведении экспертизы нормативного правового акта были направлены в Союз «Солнечногорская Торгово-промышленная палата» и Союз «Промышленников и предпринимателей городского округа Солнечногорск» с уведомлением о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

Положение определяет порядок организации и проведения открытого аукциона в электронной форме (далее – электронный аукцион) на право размещения нестационарного торгового объекта на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Предметом электронного аукциона является право на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Организатором электронного аукциона является администрация городского округа Солнечногорск Московской области.

Организатор торгов обеспечивает организацию и проведение электронного аукциона, а именно:

- определяет начальную (минимальную) цену договора (лота);

- устанавливает: порядок и сроки подачи заявок, дату начала рассмотрения заявок, дату окончания рассмотрения заявок, дату и время проведения электронного аукциона, шаг аукциона, требование о задатке, размер задатка;
- обеспечивает размещение извещений на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск, на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов, на сайте организатора электронного аукциона, а также обеспечивает размещение на портале – подсистема «Единый портал торгов Московской области»;
- определяет электронную площадку, на которой будет проводиться электронный аукцион;
- обеспечивает осмотр места размещения нестационарного торгового объекта.

Также для обеспечения организации и проведения электронного аукциона организатором торгов создается аукционная комиссия. Число членов аукционной комиссии должно составлять не менее пяти человек. Членами аукционной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах электронного аукциона (в том числе физические лица, состоящие в штате организаций, подавших заявки), либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники электронного аукциона и лица, подавшие заявки (в том числе являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников электронного аукциона).

Аукционная комиссия проверяет заявки участников аукциона на соответствие требованиям, установленным рассматриваемым положением, и принимает решение о допуске заявителя к участию в электронном аукционе. Подводит итоги электронного аукциона и определяет победителя.

Организатор электронного аукциона размещает извещение не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты окончания подачи заявок на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск, на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов, на сайте организатора электронного аукциона, а также обеспечивает размещение на портале – подсистема «Единый портал торгов Московской области».

Заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, любой индивидуальный предприниматель, любое физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Порядок и содержание подачи заявок, сроки их рассмотрения, а также порядок проведения электронного аукциона определено в данном положении.

В течение срока, определенного регламентом электронной площадки, после получения заявки оператор электронной площадки обязан присвоить ей порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого заявителю, подавшему заявку, ее получение с указанием присвоенного ей порядкового номера.

Заявитель вправе подать только одну заявку на участие в электронном аукционе.

Электронный аукцион проводится на электронной площадке в день и время, указанные в Извещении. В электронном аукционе могут участвовать только заявители, признанные аукционной комиссией участниками электронного аукциона. Электронный аукцион проводится путем последовательного повышения участниками электронного аукциона начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении, на величину, равную величине «шага аукциона».

Победителем электронного аукциона признается его участник, который предложил наиболее высокую цену за право заключения договора, и заявка которого соответствует требованиям, установленным настоящим положением и извещением. По результатам

электронного аукциона заключается договор на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона по цене, предложенной победителем электронного аукциона.

Плата за участие в аукционе не взимается.

В ходе проведения публичных консультаций экспертизы муниципального нормативного правового акта постановления администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 19.10.2023 г. № 2202 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Солнечногорск Московской области» предложений и замечаний от предпринимательского сообщества не поступало.

Уведомление о проведении публичных обсуждений было размещено на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск Московской области <https://solreg.ru>.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности:

Рассматриваемый нормативно-правовой акт не содержит положений, которые вводят избыточные административные ограничения и обязанности для предпринимателей, не содержат положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

Одной из наиболее распространенных форм проведения торгов является электронный аукцион, позволяющий равноправно участвовать в торгах всем организациям, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, зарегистрированных и аккредитованных на электронной площадке в порядке, установленном регламентом электронной площадки.

Аукционы, проводимые в электронной форме, имеют ряд преимуществ:

- экономное использование бюджетных ресурсов для организации и проведения процедуры;
- снижение возможности возникновения коррупционных действий;
- минимальные сроки проведения процедуры аукциона;
- открытость и прозрачность всей процедуры от начала и до конца;
- конфиденциальность заявок и полная безопасность торгов;
- равные права всех участвующих организаций;
- обеспечение возможности участвовать в аукционе в электронном виде из любой точки мира.

Несмотря на преимущества, электронные аукционы имеют и незначительные издержки для субъектов предпринимательской деятельности, а именно для участия в аукционе в электронной форме устанавливается требование о внесении задатка.

В рассматриваемом нормативно-правовом акте, согласно регламенту, для участия в электронном аукционе необходимо обеспечить наличие денежных средств на счете заявителя, что является задатком.

После направления заявителем заявки для участия в аукционе в электронной форме, оператор электронной площадки блокирует операции по счету заявителя (открытому для проведения операций по обеспечению заявки) в отношении денежных средств в размере задатка на участие в электронном аукционе в соответствии с регламентом и инструкциями. Заблокированные на счете заявителя денежные средства являются задатком.

В течение срока, определенного регламентом электронной площадки, оператор электронной площадки прекращает осуществленное блокирование операций по счетам заявителей и участников, которые не приняли участие в Электронном аукционе

в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в данном электронном аукционе.

После подведения итогов электронного аукциона оператор электронной площадки в течение срока, определенного регламентом электронной площадки, обязан разблокировать внесенные в качестве задатка денежные средства участников электронного аукциона, за исключением победителя электронного аукциона.

В случае уклонения или отказа победителя аукциона от исполнения обязательств по результатам электронного аукциона, аукционная комиссия принимает решение о признании победителя уклонившимся, что оформляется протоколом и аукцион признается несостоявшимся. Задаток на участие в электронном аукционе не возвращается.

Рассматриваемый нормативно-правовой акт не содержит положений, которые вводят избыточные административные ограничения и обязанности для предпринимателей, также не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

Опыт других субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

На территории муниципальных образований Московской области и субъектов Российской Федерации принят аналогичный нормативный правовой акт при проведении открытых аукционов в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов.

Предложения и замечания уполномоченного органа по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта.

В результате проведенной экспертизы нормативного правового акта, принятым администрацией городского округа Солнечногорск, уполномоченным органом сделаны следующие выводы о том, что в рассматриваемом нормативном правовом акте отсутствуют положения, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и экономической деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц